

**AGGIUDICAZIONE DELLA FORNITURA DI COPPE, MEDAGLIE, GADGET E ALLESTIMENTI ALLA  
FIJLKAM (CIG 8290862BC0) – DETERMINAZIONE DEL RUP N. 4/F DEL 1/12/2020**

**IL R.U.P.**

**Premesso che:**

- con delibera nr. 154/F assunta dal Consiglio Federale nella riunione del 20 dicembre 2019, la FIJLKAM ha indetto una gara d'appalto con procedura aperta ad evidenza pubblica per la scelta del contraente cui affidare la fornitura di Coppe, Medaglie, Gadget e Allestimenti;
- in data 15/06/2020 la FIJLKAM ha pubblicato sul Portale Fornitori la RDO online relativa alla gara sopra soglia comunitaria per la fornitura di Coppe, Medaglie, Gadget ed Allestimenti alla FIJLKAM;
- la procedura di gara si svolge sul Portale Fornitori FIJLKAM mediante lo strumento della RDO online e l'affidamento del servizio avviene con l'applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, ai sensi dell'art. 95 del D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 – Codice dei contratti pubblici;
- entro i termini e con le modalità stabilite nel Disciplinare di Gara, sono pervenute sul Portale FIJLKAM n. 2 offerte da parte di WINNERITALIA SRL e STEGIP FOR COMMUNICATIONS SRL;
- in data 8 settembre 2020 si è tenuta la prima sessione pubblica della Gara per l'apertura delle buste telematiche contenenti le risposte di qualifica e, a seguito dell'analisi delle buste, è stato disposto il soccorso istruttorio, richiedendo: alla ditta STEGIP FOR COMMUNICATIONS SRL di depositare sulla RDO on line la cauzione provvisoria conforme alle prescrizioni di gara e formalizzata in data antecedente a quella di scadenza per la presentazione dell'offerta; alla Ditta WINNERITALIA SRL nuovo DGUE completo del punto 2° Parte IV, lettera b (capacità economica e finanziaria);
- Il RUP, dopo aver analizzato la documentazione inviata nei termini assegnati da WINNERITALIA SRL e STEGIP FOR COMMUNICATIONS SRL con il soccorso istruttorio, ha disposto l'ammissione di entrambe le ditte partecipanti alla successiva fase di gara;
- in data 20 ottobre 2020 si è tenuta la seconda sessione pubblica di Gara, in teleconferenza attraverso la piattaforma Teams, per l'apertura delle buste telematiche contenenti la risposta tecnica, ma a causa di difficoltà tecniche non immediatamente risolvibili verificatesi all'apertura della busta della STEGIP FOR COMMUNICATIONS, la seduta viene dichiarata interrotta e rinviata a data da destinarsi;
- in data 19 novembre 2020 si è tenuta nuovamente, questa volta in presenza, la sessione pubblica di Gara e, come risulta dal relativo verbale dei lavori della Commissione Aggiudicatrice, all'apertura dei file contenuti nella Busta Tecnica della ditta STEGIP FOR COMMUNICATIONS SRL si è rilevato che le due cartelle compresse "Relazione Tecnica.zip.p7m" e "Iso 14001.zip.p7m" pur recando corretta firma digitale, risultano prive di contenuto; che l'errore tecnico si riscontra sia nel download dei file con firma digitale, sia, come previsto dal portale, nel download dei file senza firma digitale e che, invece, Il

terzo file "STEGIP FOR COMMUNICATION – SCAN 9001 2.pdf" risulta correttamente firmato digitalmente e visibile.

- all'esito delle verifiche effettuate, la Commissione ha assegnato alla ditta STEGIP FOR COMMUNICATION termine fino a lunedì 23 novembre ore 13.00 per la produzione di documentazione e reportistica esplicativa delle problematiche rilevate;
- il medesimo giorno la Ditta Stegip inviava una e mail con allegati report ( docc.1,2 e 3) dell'upload dichiarando che *"come da Vostro messaggio ricevuto sul Portale Sport e Salute inviamo in allegato i file zippati inseriti all'interno della gara con relativi report dove si attesta la regolarità del file firmato digitalmente (comprovato anche dalla spunta verde apparsa al momento del caricamento)."*; a tale e mail erano altresì allegate due cartelle zippate contenenti, a dire della stessa ditta, I file relativi all'offerta tecnica;
- con successiva e mail del 20 novembre 2020 la Ditta Stegip integrava la precedente comunicazione affermando di aver contattato l'assistenza di BravoSolution la quale avrebbe confermato che *"al momento del caricamento dei file zippati non è stato segnalato l'errore, causa bug momentaneo, che gli stessi risultavano vuoti in quanto danneggiati al momento della firma elettronica"* e aggiungendo che *"Se un file è danneggiato o di un formato non supportato, ci comunicano, viene segnalato dal sistema e risulta impossibile inserirlo"*;
- pertanto secondo la Ditta, *"al momento del caricamento dei due file zippati che risultano vuoti perché danneggiati, lo stesso è risultato corretto, senza nessun avviso/alert non è stato possibile ne accorgersene ne correggere i file alterati."*;
- alla luce di quanto sopra la Stegip chiedeva *"di prendere in considerazione il disservizio non derivante dalla nostra volontà come si evince dai documenti datati il periodo precedente alla chiusura del bando di gara inviati nella pec di ieri 19/11/2020"*;
- lo scrivente RUP ha preso contatti con l'Azienda gestore della piattaforma informatica al fine di istruire il caso ed accertare l' effettivo svolgimento dei fatti, inviando a tale scopo una comunicazione PEC ( doc.4) con la quale si richiedeva al detto Gestore di:

1) confermare o meno quanto comunicato nell'ultima PEC dalla ditta Stegip 4 Communication e quindi, nello specifico, se nel portale di e-procurement utilizzato dalla nostra Federazione per l'espletamento delle Gare d'appalto è prevista una procedura automatica che, in caso di caricamento di file danneggiati, segnala al fornitore l'errore in fase di caricamento e gli impedisce il caricamento dei files stessi.

Ed in tal caso di appurare che, sia in data 20 luglio 2020 sia in data 21 luglio 2020, date del caricamento delle due cartelle vuote, il portale abbia avuto un bug momentaneo che ha pregiudicato la Ditta Stegip 4 Communication dal notare l'errore nel caricamento dei files.

2) Verificare che la firma digitale delle cartelle caricate dalla ditta trovi corrispondenza nei report che ci ha inviato la ditta stessa.

- con comunicazione PEC del 27 novembre 2020 (doc.5)il Gestore Bravo Solutions provvedeva a chiarire che *"il Portale e gli applicativi messi a disposizione di Sport e Salute S.p.a e dei suoi operatori economici dalla scrivente non prevedono alterazione alcuna nei riguardi dei file e, in generale, delle informazioni inserite e trasmesse dagli operatori economici durante le fasi di gara. Lo strumento di verifica della firma digitale presente nel Portale nei campi dedicati*

*controlla esclusivamente la validità della firma digitale e non effettua alcun controllo sull'integrità o sul contenuto dei file che è completamente a carico dell'operatore economico. Lo strumento di verifica della firma digitale del Portale pertanto si comporta nello stesso modo di uno strumento di verifica esterno quale per esempio Dike. Di conseguenza i rapporti di verifica della firma digitale riportano le informazioni sulla validità o meno della firma digitale apposta ai file ma non danno indicazioni su contenuto e/o integrità degli stessi."*

- Nella medesima comunicazione si precisava inoltre che dalla verifica dei contatti telefonici avuti con l'operatore economico interessato nei giorni il 19/11/2020 ore 15:52 (chiamata ID 174404) e 23/11/2020 ore 10:37 (chiamata ID 186197) (chiamata ID 174404) l'operatore esplicitamente indicava che il controllo effettuato dal Portale, attraverso una spunta verde, riguardava esclusivamente la validità della firma digitale e non il contenuto del file. Il chiamante tra l'altro confermava problemi ad aprire il file allegato in piattaforma. L'operatore del Gestore chiariva che non è possibile effettuare verifiche sul contenuto del file caricato e che queste eventualmente sono a carico dell'operatore economico stesso. Non sarebbero inoltre stati menzionati nella chiamata eventuali bug o problemi di piattaforma.; (chiamata ID 186197) lo stesso chiamante ipotizzava che il problema si sia generato durante la firma digitale della cartella .zip quindi nel passaggio della cartella da .zip a .zip.p7m, l'operatore non menziona possibili errori di piattaforma e conferma che il controllo effettuato del Portale riguarda esclusivamente la validità della firma digitale;

#### **Considerato che:**

- Le giustificazioni fornite dalla Stegip a seguito dell'invito rivolto dalla Commissione il 19 novembre u.s. non hanno trovato alcun riscontro e, anzi, la reportistica inviata dalla stessa Ditta e relativa agli upload delle cartelle che avrebbero dovuto contenere l'offerta tecnica, confermano che il contenuto caricato dall'operatore è pressoché nullo, indicando un numero di bytes simile a quello visionato sullo schermo in occasione della seduta pubblica e vicino allo zero;
- Il Gestore del Sistema ha confermato non esistere alcun Sistema di rilevazione di eventuali files danneggiati e che l'unico riscontro ( c.d. "spunta" verde) è quella riferita all' apposizione e regolarità della firma digitale; di conseguenza non è riscontrabile il presunto "bug" del Sistema che avrebbe impedito all'operatore di rendersi conto dell'errore nel caricamento;
- Accertata l'assenza di malfunzionamento tecnico della piattaforma, resta onere e responsabilità di chi carica il file accertarsi che il contenuto sia integro, leggibile e completo, avendo peraltro la possibilità di controllare che il file sia in uno dei formati prestabiliti dal manuale operativo e che l'upload stesso vada a buon fine;

#### **Ritenuto che:**

- La responsabilità dell'errore nel caricamento dei file debba essere ascritta unicamente all'operatore economico e che, allo stato, manca del tutto l'offerta tecnica;

**Ritenuto altresì che** tale irregolarità non sia sanabile mediante il c.d. “soccorso istruttorio” di cui all’art.83 del D.Lvo n.50/2016;

**DISPONE**

- l’esclusione della Ditta STEGIP FOR COMMUNICATION SRL dalla presente procedura di gara (CIG 8290862BC0).

**MANDA**

la segreteria per la comunicazione del presente provvedimento all’interessato a mezzo PEC e la pubblicazione sulla piattaforma informatica e sul sito federale, nonché per la comunicazione alla Commissione di Aggiudicazione perché disponga la prosecuzione della procedura.

**AVVISA**

che avverso il presente provvedimento di esclusione può essere presentato ricorso al TAR del Lazio entro 30 giorni dalla ricezione della comunicazione PEC.

  
**IL RUP**  
Ing. Massimiliano Benucci